

Teknisk

Dato: 01.04.2025

Løpenummer: 632/2025

Arkivsaksnummer: 2023/27

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
25/15	Formannskapet	08.04.2025
25/9	Kommunestyret	22.04.2025

Godkjenning av kommuneplanens arealdel

Kommunestyrets behandling i møte den 22.04.2025:

Behandling:

I denne saken foreligger det en innsigelse og den anledning har Ordfører, kommunedirektør og teknisk sjef vært i mekling hos statsforvalteren, og teknisk sjef Tom R. Pedersen informerer kommunestyret om meklingen og sakens status.

Votering:

Det stemmes over formannskapets innstilling.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15 godkjennes kommuneplanenes arealdel for Røst kommune, med tilhørende planbestemmelser datert 31.03.25, plankart datert 01.04.25, temakart 1 og temakart 2 datert 12.04.24.

2. Innsigelse fra Fiskeridirektoratet av 11.11.24 tas ikke til følge. Bestemmelsesområdet #10 tas ut av planen inntil en avklaring med overordnet myndighet foreligger.

Formannskapets behandling i møte den 08.04.2025:**Behandling:**

Teknisk sjef Tom Ragnar Pedersen informerer omsaken.

Votering:

Det stemmes over kommunedirektørens innstilling.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15 godkjennes kommuneplanenes arealdel for Røst kommune, med tilhørende planbestemmelser datert 31.03.25, plankart datert 01.04.25, temakart 1 og temakart 2 datert 12.04.24.

2. Innsigelse fra Fiskeridirektoratet av 11.11.24 tas ikke til følge. Bestemmelsesområdet #10 tas ut av planen inntil en avklaring med overordnet myndighet foreligger.

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Med hjemmel i plan og bygningslovens § 11-15 godkjennes kommuneplanenes arealdel for Røst kommune, med tilhørende planbestemmelser datert 31.03.25, plankart datert 01.04.25, temakart 1 og temakart 2 datert 12.04.24.
2. Innsigelse fra Fiskeridirektoratet av 11.11.24 tas ikke til følge. Bestemmelsesområdet #10 tas ut av planen inntil en avklaring med overordnet myndighet foreligger.

Sammenheng

Saken gjelder sluttbehandling av kommuneplanens arealdel. Planprosessen har fulgt plan og bygningslovens bestemmelser i forhold til medvirkning og offentlighet. Kommunestyret har vedtatt 23.09.24 vedtatt å legge planen ut til høring. Etter høringen innkom en rekke merknader og innspill. I tillegg er det fremkommet innsigelser til planen. De fleste innsigelser er trekt tilbake men det gjenstår en innsigelse som går videre til meklings, og eventuell oversendelse til departementet for avgjørelse. Planen fremmes til egengodkjenning i kommunestyret.

Saksopplysninger

Kommunestyret vedtok i juni 2022 å starte arbeidet med kommuneplanens arealdel. Arbeidet startet opp i 2023 og har pågått frem til nå. Norconsult AS har vært engasjert til å bistå i arbeidet for gjennomføring av prosess, utarbeidelse av plan og faglig veiledning. I korte trekk kan tidslinjen oppsummeres slik:

- Oppstart, vedtak planprogram 22.06.22
- Engasjering av Norconsult våren 2023
- Rev planprogram mai 2023
- Varsel om oppstart juni 2023 – frist september 2023
- Folkemøte 1, 30.08.23
- Formannskapet - siling av innspill, hvilke skal utredes november 2023
- Planforum 1, regionale myndigheter, 13. 03.24
- Folkemøte 2, 25.06.24
- Planforslag vedtatt av kommunestyret ut på høring 23.09.24
- Planforum 2, regionale myndigheter, 16.10.24
- Særmøte med Statsforvalter og Fiskeridirektoratet 30.10.24
- Mekling hos Statsforvalteren 04.04.25.

Hjemmel for kommuneplanens arealdel ligger i plan og bygningslovens kap 11. § 11-5 angir kravet til kommunen, hvor det bl.a står *«Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk.»*

§ 11-15 angir kravet til vedtaket av planen. Det er kommunestyret selv som skal vedta planen.

Plankart er tilgjengelig elektronisk gjennom denne nettside:

<https://norconsult.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=d5e9bbc261f74817942914f43ff19c06&locale=nb>

Vurderinger

Etter at kommunestyret 23.09.24 vedtok at kommuneplanens arealdel skulle legges ut til høring, innkam det flere merknader og innspill. Disse er kommentert i eget vedlegg. Det innkam også flere innsigelser til planen fra berørte myndigheter. Innsigelser fra andre sektormyndigheter skal behandles særskilt, da det kan være forhold i planen som er i strid med andre lovkrav eller nasjonale interesser.

Innsigelser:

Det innkam innsigelser fra Statsforvalteren i Nordland, Norges vassdrags og energidirektorat og Fiskeridirektoratet.

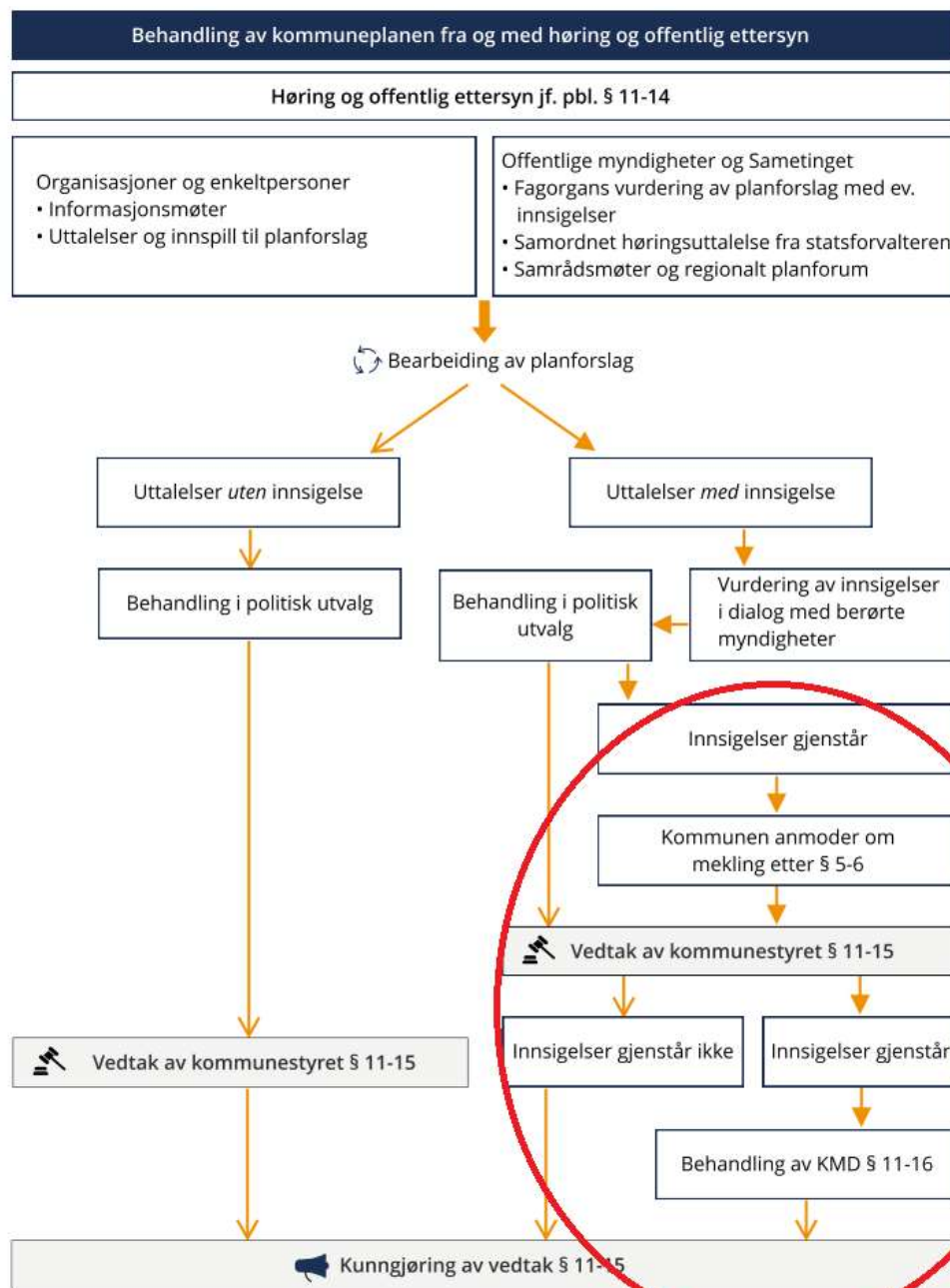
Etter dialog med de berørte er det gjort endringer i planforslaget. På bakgrunn av dette er det klart at innsigelsene fra Statsforvalteren og Norges vassdrags og energidirektorat er trekkes tilbake. Fiskeridirektoratet har trekt tilbake deler av innsigelsen, men et punkt gjenstår; bestemmelsesområdet #10, forbud mot bunntål og snurrevad. Kommunen har ikke funnet det formålstjenlig å endre på dette. Saken anses å ha prinsipiell betydning og man ønsker en avklaring på hva som er kommunens myndighet i slike saker. Man har dermed en konflikt hvor to myndigheter står mot hverandre.

Det betyr at saken må avgjøres på et høyere nivå. I første omgang skal det utføres en mekling hos Statsforvalteren i Nordland, hvor både kommune og Fiskeridirektoratet skal møtes. Finner man ikke en omforent løsning vil saken gå videre til kommunal og distriksdepartementet for endelig avgjørelse.

Kommunestyret kan, uavhengig av utfall i videre saksgang rundt innsigelsen, vedta planen hvor bestemmelsesområde #10 trekkes ut inntil videre. Dermed kan arealdelen settes i kraft omgående etter kommunestyrets vedtak.

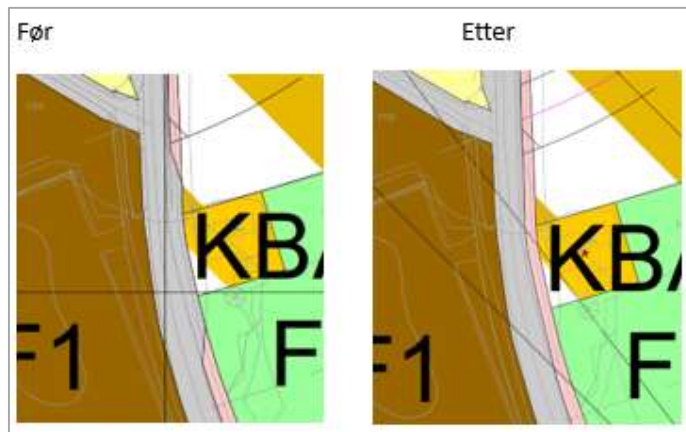
Figuren på neste side viser hvordan prosessen etter høring. Vi skal følge sporet til høyre markert med rød ring.

Figur 3.2 Prosesskrav for utarbeiding av planforslag med konsekvensutredning.

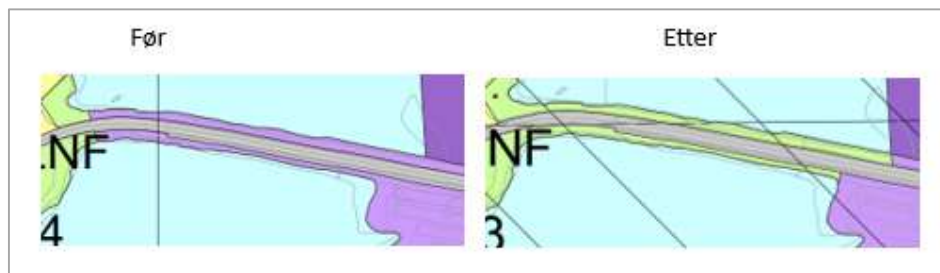


Endringer:

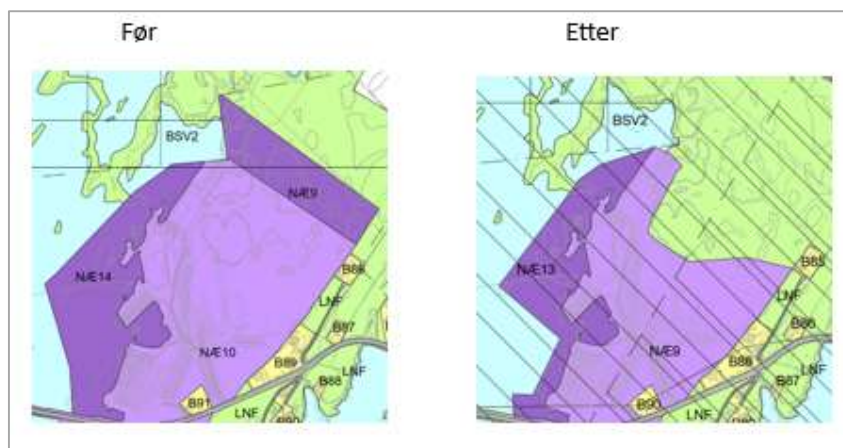
Som en følge av innspillene etter høringsrunden er det gjort justeringer på plankartet. Nedenfor er endringene mellom kartet fra september 2024 og fremlagte kart synliggjort.



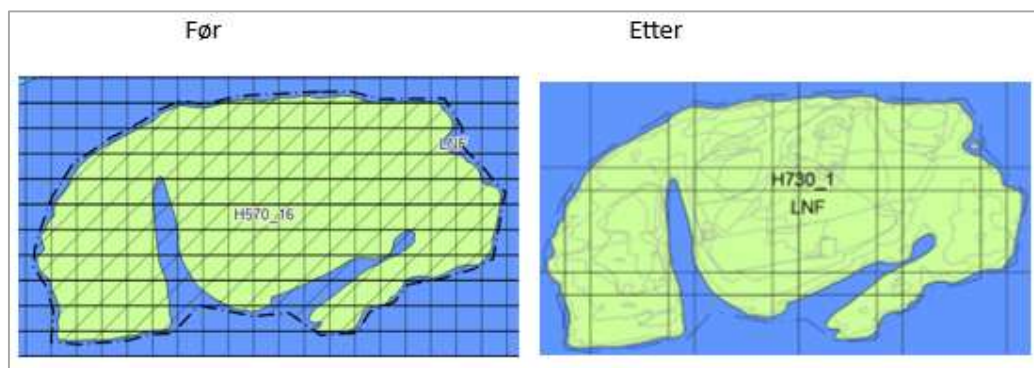
Figur 1 - gang og sykkelvei langs Flyplassveien



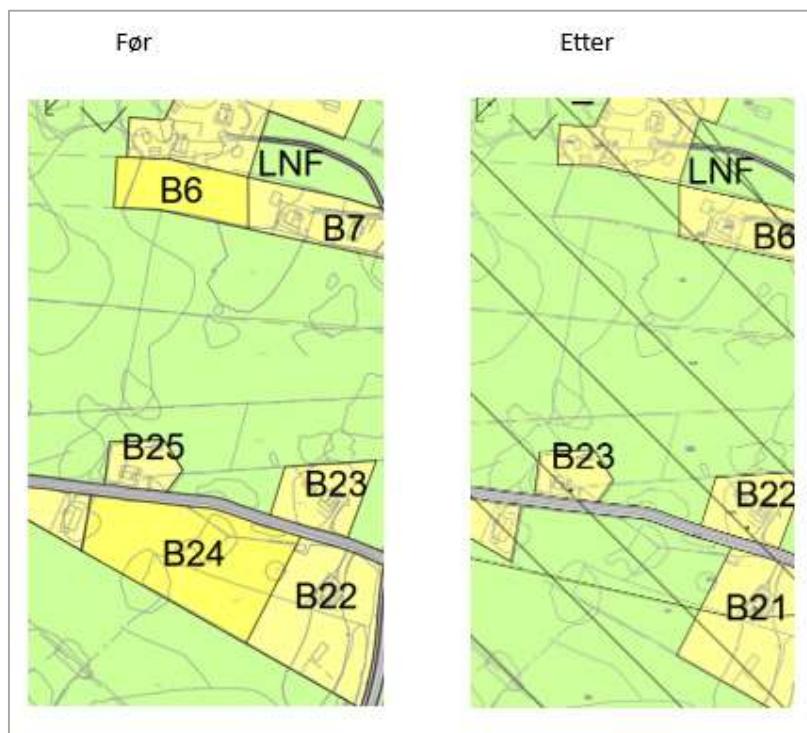
Figur 2 – Grimsøyveien. Rettet fra næring til LNF



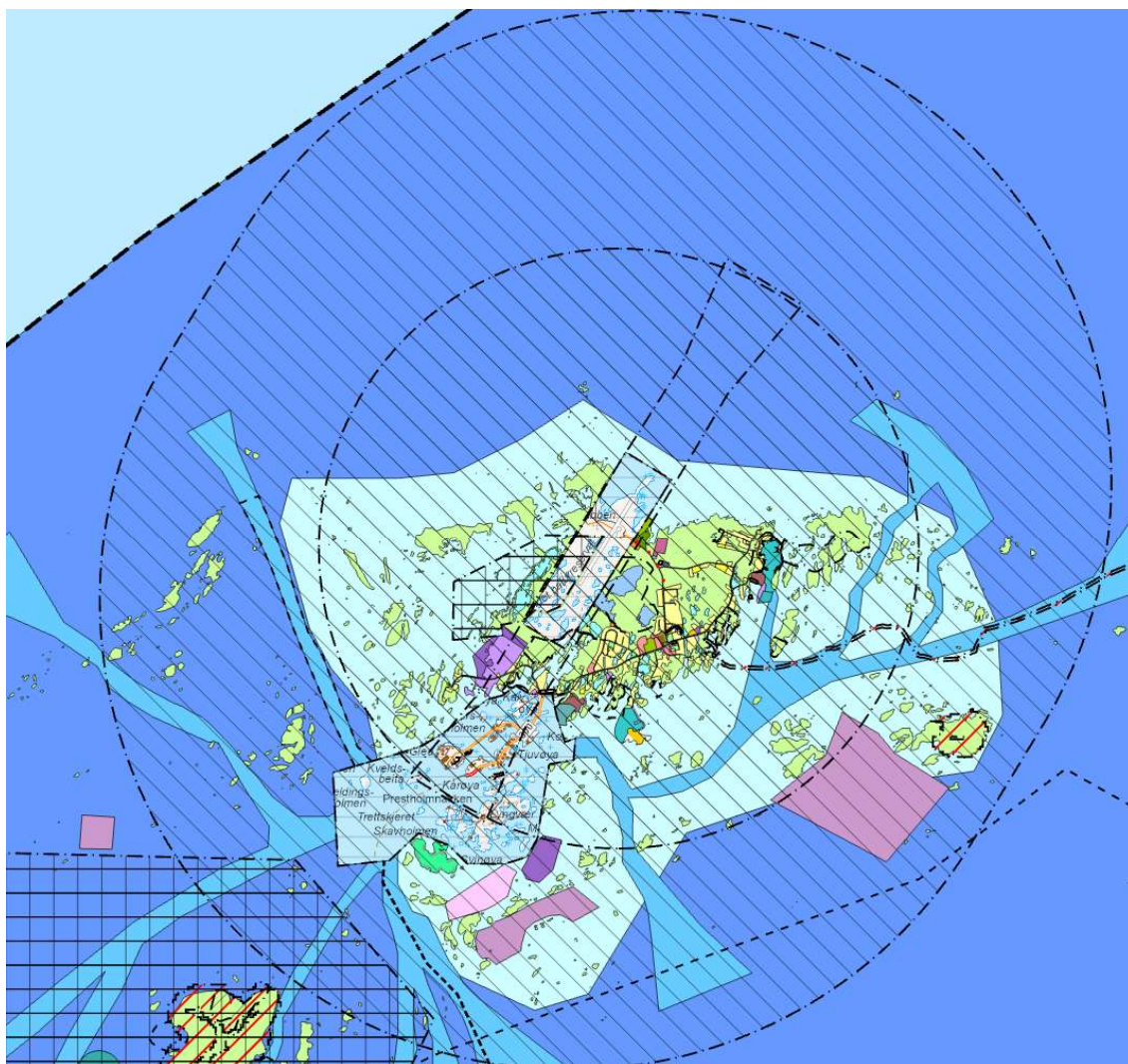
Figur 3 Reduksjon av NÆ 9 og NÆ 14 etter innsigelse



Figur 4 Skomvær endring av kode



Figur 5 B6 og B24 tas ut etter innsigelse



Figur 6 Røst lufthavn – endring av kode for hensynssone

Inngående beskrivelse av planen fremkommer av vedlagte planbeskrivelse. Planforslaget er for øvrig er tidligere kommentert i forbindelse med 1. gangs behandling. Deler av i dette saksfremlegget gjentas likevel her.

Planen er utarbeidet på bakgrunn av de føringer som er gitt i kommuneplanens samfunnsdel. FNs 17 bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å imøtekomme dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. Målene skal legges til grunn for kommunal planlegging, og er konkretisert gjennom en rekke lover, retningslinjer og veiledere. I beskrivelsen er det pekt de viktigste nasjonale, regionale og kommunale føringene for arbeidet med kommuneplanens arealdel for Røst. Det er utført et arealregnskap som inngår i plandokumentene. Arealregnskapet skal vise hvor store areal som er avsatt til de forskjellige formålene. Det foreslås å oppheve en del gamle reguleringsplaner, som ikke lenger er relevant. Reguleringsplanen for Røst lufthavn og reguleringsplanen for Røst havn beholdes. Planen beskriver alle tradisjonelle temaer som skal inngå i en slik plan. Det er utført en mulighetsstudie for sentrumsområdet. Videre beskriver planen virkningen av nye arealformål, boligutvikling, næringsutvikling og akvakultur i sjø som sentrale temaer. Videre er forholdet til Naturmangfoldloven og FN's bærekraftsmål vurdert.

Klagerett

Det er lagt opp til en særskilt prosess gjennom kommuneplanarbeidet for sentrumsområdene (SF1) og (KBA1). Normalt ville slike områder krevd reguleringsplan, men gjennom en egen mulighetsstudie, detaljert vurdering av risiko og sårbarhet i planbeskrivelsen og særskilt høring av naboer av disse områdene, ønsker kommunen å legge opp til utbygging i disse områdene direkte gjennom kommuneplanen. Det er derfor viktig at prosessen også omfatter varsling av naboer om kommunestyrets vedtak, der naboene gis mulighet til å klage på vedtaket (som det ville vært anledning til dersom det ble utarbeidet reguleringsplan for områdene). Dersom det kommer klager fra naboer til SF1 og KBA1, bør kommunestyret vurdere klagen og vedta kommuneplanen på nytt.

I høringen av kommuneplanen kom det to uttalelser fra grunneiere/naboer til SF1 og KBA1. Administrasjonen anbefaler at innspillene ikke tas til følge jf. vedlagt merknadsbehandling.

Oppheving av gamle reguleringsplaner

I forbindelse med utarbeiding av ny arealdel er følgende reguleringsplaner foreslått opphevet:

- Del av sentrum med planID 197901 vedtatt i 1979
- Klakken med planID 198001 vedtatt i 1980
- Sentrum II med planID 198301 vedtatt 1983
- Røst lufthavn med planID 198501 vedtatt i 1985
- Gang- og sykkelvei langs Fv 781 med planID 200501 vedtatt i 2005

Fellesnevneren for alle disse planen er at de er gamle (eldre enn 18 år). Arealformålene i de gamle reguleringsplanene er i all hovedsak innarbeidet og videreført i ny kommuneplan.

Gjennom høring av planbeskrivelsen er forslaget om oppheving av disse planene varslet og sendt på høring. Det er ikke kommet høringsuttalelser til forslaget om oppheving av planene

Regelverket for oppheving av reguleringsplaner er de samme som for utarbeiding av nye reguleringsplaner. Dette innebærer at grunneiere etter kommunestyrets vedtak skal orienteres om at reguleringsplanen er opphevet. Dersom det kommer klager på vedtaket om oppheving av reguleringsplaner, må kommunestyret behandle klagen før reguleringsplanene kan oppheves formelt og endelig.

Brevene med innspill og merknader er ikke vedlagt saken, men er tilgjengelig i Røst kommunes postjournal.

Konklusjon og anbefaling

Etter en lang og god planprosess har man kommet til et omforent planforslag som gir en god helhet for Røstsamfunnet. Planen gir både muligheter og begrensninger, der det er nødvendig. Planen vil være et viktig styringsverktøy for administrasjonen de neste årene, og det anbefales at kommunestyret egengodkjenner planen.

Cesilie Janette Borge

Kommunedirektør

Saksbehandler: Tom Ragnar Pedersen

Vedlegg:

- 1 Plankart
- 2 Planbestemmelser
- 3 Planbeskrivelse
- 4 Merknadsbehandling Høring planforslag KPA - Røst kommune
- 5 Temakart 1 Høyderestriksjoner inn- utflygings og sikringsflater for Røst lufthavn
- 6 Temakart 2 Koter for maksimal byggehøyde
- 7 Vedlegg 1 Vurdering og siling av arealinnspill
- 8 Vedlegg 2 Konsekvensutredning - kommuneplanens arealdel for Røst kommune
- 9 Vedlegg 3 Endringsnotat - mindre endringer - kommuneplanens arealdel for Røst
- 10 Vedlegg 4 Mulighetsstudie Røst sentrum
- 11 Vedlegg 5 Merknadsbehandling Høring planforslag KPA - Røst kommune
- 12 Vedlegg 6 Saksprotokoll Høring og offentlig ettersyn av kommuneplanens arealdel